

Kystplan Midt- og Sør-Troms

Forslag til planprogram



Interkommunal plan for sjøområdene i kommunene:
Berg, Dyrøy, Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord,
Lavangen, Lenvik, Salangen, Skånland, Sørreisa, Torsken
og Tranøy

Godkjent av interkommunalt kystsoneplanutvalg i Midt- og Sør-Troms den 18.11.2013.

Frist før høringsuttalelser: 15.1.2014.

Innhold

1	Innledning.....	3
2	Bakgrunn for planarbeidet.....	4
3	Planområde	5
4	Formål med planarbeidet.....	6
4.1	Generelt om mål med planlegging.....	6
4.2	Formål.....	6
4.3	Resultatmål.....	6
5	Kommunal planlegging og interkommunalt samarbeid.....	6
5.1	Kommuneplanens arealdel	6
5.2	Interkommunalt samarbeid.....	7
6	Organisering av arbeidet og rollefordeling.....	7
7	Planforutsetninger	8
7.1	Statlige planer og vedtak.....	8
7.2	Regionale planer og vedtak.....	9
7.3	Kommunale planer og vedtak.....	10
8	Bruk av arealformål og hensynssoner i kystsoneplanen.....	10
8.1	Arealformål.....	10
8.2	Hensynssoner	10
9	Innhold og utredninger	11
9.1	Risiko- og sårbarhetsanalyse.....	12
9.2	Viktige temaer i planleggingen.....	13
10	Planprosess og fremdriftsplan.....	17
11	Medvirkning.....	17
11.1	Formelle prosedyrekrav knyttet til høring og medvirkning.....	17
11.2	Hvorfor medvirkning?.....	18
11.3	Medvirkning fra berørte offentlige myndigheter.....	19
11.4	Kommunenes egen medvirkning.....	19
11.5	Innspillsgrupper	19
11.6	Medvirkning fra interessenter og allmennheten	20
11.7	Folkemøter.....	20
11.8	Kontaktinformasjon	21
	Vedlegg.....	22
	Vedlegg 1: Ansvarstabell.....	
	Vedlegg 2: Skissert tidsplan for prosjektet	
	Vedlegg 3: Kommunale planer og vedtak	
	Vedlegg 4: Foreløpig plan for folkemøter i kommunene.....	
	Vedlegg 5. Adresseliste.....	
	Vedlegg 6. Skjema for innspill.....	

1 Innledning

Dette planprogrammet skal sette rammene for arbeid med interkommunal kystsoneplan for kystkommunene i Midt- og Sør-Troms. Hensikten med planprogrammet er å gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger (PBL 4-1).

Iht. Pbl § 11-13 skal det som ledd i oppstart og varsling av kommuneplanarbeidet utarbeides et planprogram som skal ligge til grunn for det videre arbeidet med planen.

Den interkommunale kystsoneplanen i Midt- og Sør-Troms omfatter sjøarealene i 13 kommuner: Berg, Dyrøy, Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Lenvik, Salangen, Skånland, Sørreisa, Torsken og Tranøy. Disse kommunene skal utarbeide en felles arealplan for sjøområdene (Kystsoneplan) gjennom et interkommunalt plansamarbeid. Planen skal til slutt bli en del av den enkelte kommunes arealplan. Samme regler gjelder for arbeidet med kystsoneplanen som for andre arealplaner. Unntaket er at planmyndigheten i dette tilfellet, frem til endelig vedtak av ferdig plan, er delegert til et interkommunalt planutvalg. Det interkommunale planutvalget består av en representant med vara fra hver kommune. Endelig vedtak av ferdig plan gjøres av hvert enkelt kommunestyre.

Arbeid med arealplaner er inndelt i to faser:

1. Utarbeidelse av planprogram. Planprogrammet skal være en arbeids, utrednings og medvirkningsplan og derigjennom være grunnlag for fortsatt planarbeid.
 2. Utarbeidelse av arealplan. Herunder plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse.
- Begge faser inkluderer en høringsrunde på seks uker.

Forslag til planprogram behandles av det interkommunale kystsoneplanutvalget, som legger det ut til høring og offentlig ettersyn. Samtidig blir det varslet planoppstart. Etter høringsfristen på 6 uker revideres planprogrammet iht. innkomne innspill.

Planprogrammet fastsettes så av det interkommunale kystsoneplanutvalget. Fastsatt planprogram skal være grunnlaget for det videre arbeidet med utredninger og øvrig planarbeid. Planprogrammet skal også avklare behovet og opplegget for utredninger av planens virkninger for miljø og samfunn.

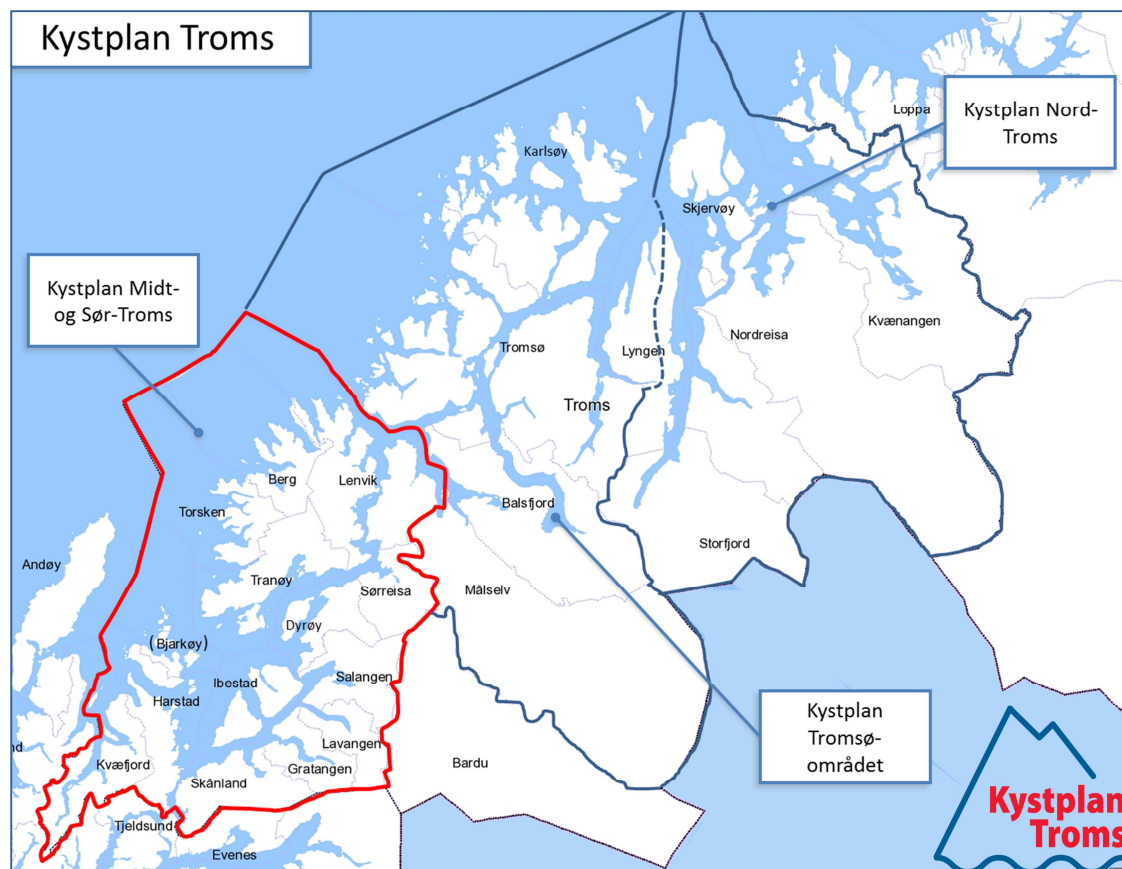
I arbeidet med kystsoneplanen er det viktig å tenke på at planen skal kunne brukes, og at politikere og administrasjon, men også interessenter, skal føle et ansvar og eierskap for planen. Det er viktig å jobbe aktivt med å øke befolkningens og interessenters forståelse av planen, både dens betydning og hvilke muligheter den åpner for.

2 Bakgrunn for planarbeidet

Den økte bruken av kystsonen de siste tiårene, med motstridende interesser, har medført behov for kystzoneplaner i alle kommuner. Innhold og kvalitet i eksisterende planer varierer. Selv om havarealene gjerne er delt mellom flere kommuner, er de eksisterende planene vanligvis utarbeidet og vedtatt uten at de felles fjordsystemene er sett i sammenheng. Dette har skapt behov for en koordinert planprosess og et interkommunalt samarbeid.

Interessene og aktivitetene er mange i kystsonen fra fiskeri, fiskeoppdrett og industri til turisme og båtliv. Det er generelt et stort press på slike arealer, og ulike interesser konkurrerer ofte om de samme områdene. Oppdrettsnæringen har en stadig viktigere økonomisk betydning i kystområdene. Samtidig finnes det store biologiske og landskapsmessige kvaliteter i kystsonen som må tas vare på. Gjennom planlegging må det derfor skapes en god balanse mellom bruk og vern.

Troms fylkeskommune initierte og finansierte høsten 2011 et treårig prosjekt; Kystplan Troms, kystzoneplansatsing i Troms fylke. Prosjektet har som mål at alle kommunene i fylket skal få revidert sine kystzoneplaner i et interkommunalt samarbeid slik at kystzoneplanene harmoniseres. Fylkeskommunen gikk inn med 50 % finansiering i 4 delprosjekter (et per regionråd i fylket). Midt- og Sør-Troms valgte å gå sammen om et felles prosjekt (se kart). Prosjektet Kystplan Midt- og Sør-Troms er 3-årig (02.2013-01.2016). Budsjettet for det regionale prosjektet er 4 630 000,- der halvparten er egeninnsats (timer) fra deltakende kommuner og halvparten regionale utviklingsmidler (RUP) innvilget av Fylkesrådet i oktober 2012.



Figur 1. Troms fylkeskommunes satsing på oppdatering av kystzoneplanene i fylket, Kystplan Troms, er delt inn i tre deler. Dette er planprogrammet for Kystplan Midt- og Sør-Troms som er markert med rødt i kartet.

3 Planområde

Kommunegrenser er sjelden tilpasset de geologiske, hydrologiske og økologiske forholdene i havet. Havstrømmer, partikler og arter beveger seg uavhengig av grenser, men også mye av menneskelig bruk og aktivitet langs kysten strekker seg over kommunegrenser. Derfor er det viktig å se kystområdet i en større sammenheng.

Området som planlegges dekker sjøarealene i 13 kommuner; Berg, Dyrøy, Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Lenvik, Salangen, Sørreisa, Torsken og Tranøy. Sjøområdenes ytre grense er en nautisk mil utenfor grunnlinjene (iht. PBL § 1-2), mens grensen mot land er definert ved "generalisert felles kystkontur" som er en kystkontur utarbeidet av Kartverket i 2008-2011. Grensen går ved midlere høyvann. Se det zoombare kartet på prosjektets nettsider for å se grensen mer detaljert. (www.strr.no/kystplan)



Figur 2. Kart over planområdet. 13 kommuner i Midt- og Sør-Troms er med i plansamarbeidet. Grensen er tegnet som en rød linje i kartet og kan ses i detalj på prosjektets nettside. Den ytre grense er en nautisk mil utenom grunnlinjen og grensen mot land går ved generalisert felles kystkontur.

En kunnskapsbasert arealplan for kystsonen, hvor helheten blir ivaretatt over kommunegrensene, vil være nyttig for både kommuner, næringsutøvere og for å ivareta natur- og rekreasjonsverdier. Astafjordprosjektet gir et sjeldent godt grunnlag for kunnskapsbasert planlegging av kystområdene i Midt- og Sør-Troms. En samlet prosess vil øke muligheter til effektivt bruk av ressurser, felles avklaringer og muligheter til fokus på kunnskapsbasert og helhetlig planlegging samtidig som prioriteringer i den enkelte kommune blir ivaretatt.

4 Formål med planarbeidet

4.1 Generelt om mål med planlegging

Et hovedformål med planleggingen etter plan- og bygningsloven er at planene skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser ses i sammenheng. Det gjelder både innenfor et geografisk område, på et samfunnsområde eller innenfor en sektor. Alle sektorer og interesser skal involveres i planleggingen. Planleggingen skal ivareta samordning av offentlig virksomhet, beslutninger og samarbeid, både horisontalt mellom de forskjellige sektorer og myndigheter, og vertikalt mellom forvaltningsnivåene. Samordningen skjer både ved at de forskjellige hensyn og interesser kommer fram og avveies i selve planprosessen, og ved at planene blir et felles grunnlag for senere vedtak om gjennomføring. Nødvendig samordning og samarbeid vil også omfatte private organisasjoner som kan ha viktige oppgaver i lokalsamfunnet og allmennheten.

4.2 Formål

- Planen skal gi sjøretta næringer mulighet til økt verdiskaping i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling.
- Eksisterende og fremtidig arealbehov til ulike aktiviteter må veies mot
 - hverandre
 - miljøforhold
 - lokale og politiske interesser
 - føringer fra myndigheter.
- Planen vil dekke sjøområdene i de deltakende kommunene, men bruk og vern langs kysten skal ses i sammenheng på begge sider av strandlinjen.

4.3 Resultatmål

Planarbeidet skal resultere i oppdaterte, kunnskapsbaserte, juridisk bindende planer for sjøområdene i de 13 deltakende kommunene. Planen skal fremstilles i en felles interkommunal prosess og til slutt bli del av hver enkelt kommuneplan gjennom vedtak i det enkelte kommunestyre. Bred deltakelse i prosessen skal skape eierskap til planen hos brukere av kystsonen og offentlig forvaltning. Planarbeidet skal danne et godt grunnlag for revisjon av planene i neste runde.

5 Kommunal planlegging og interkommunalt samarbeid

5.1 Kommuneplanens arealdel

Arealplanen skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område, slik som f.eks. sjøområdene. Arealdelen er et verktøy til å gjennomføre samfunnsdelen av kommuneplanen, samtidig som arealdelen skal være utformet i et langsiktig perspektiv. Det innebærer at også kystsonen skal være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter.

PBL§ 11-5 Kommuneplanens arealdel

Alle kommuner skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område. (...)

5.2 Interkommunalt samarbeid

Sjøområdene i deltakende kommuner vil bli planlagte i et interkommunalt plansamarbeid iht. kapittel 9 i plan og bygningsloven. En interkommunal plan er ikke en «overkommunal plan», men en sammensetning av flere formelt selvstendige kommunale planer. Den interkommunale kystsoneplanen vil altså være kommunedelplaner for sjøområdene i medvirkende kommuner som blir utarbeidet i en interkommunal planleggingsprosess.

§ 9-1. Interkommunalt plansamarbeid

To eller flere kommuner bør samarbeide om planlegging etter denne lov når det er hensiktsmessig å samordne planleggingen over kommunegrenser. (...)

6 Organisering av arbeidet og rollefordeling

Kommunene har delegert planmyndigheten for kystsoneplanprosessen til det interkommunale kystsoneplanutvalget som er beskrevet under. Det interkommunale samarbeidet vil ende opp med kommunedelplaner for sjøområdene og endelig vedtak gjøres i kommunestyret i hver enkelt kommune for sitt område. Kommunene har det juridiske ansvar for at lovens krav med hensyn til innhold og planprosess oppfylles i dette planarbeidet som i all annen kommunal planlegging (PBL § 3-3).

§ 9-3. Planprosess og planinnhold

For planprosess og innhold i planene gjelder reglene for vedkommende plantype, jf. kapittel 11 og 12. Hver kommune har ansvar for at saksbehandlingsreglene følges innenfor sitt område.

De deltakende kommuner kan overføre til styret den myndighet til å treffe vedtak om planprosessen som etter loven er lagt til kommunen.

Hvert kommunestyre treffer endelig planvedtak for sitt område.

Interkommunalt kystsoneplanutvalg er planmyndighet i prosessen frem til endelig vedtak av plan og er det som kalles «styre» i kapittel 9 i plan – og bygningsloven. Alle deltakende kommuner har en representant med vara i utvalget. Politiske, men også administrative representanter, er valgt. Representantene ivaretar kommunikasjon mellom prosjektet og politiske organer i den enkelte kommune.

§ 9-2. Organisering

Planarbeidet ledes av et styre med samme antall representanter fra hver kommune, med mindre kommunene er enige om noe annet. Med mindre annet er vedtatt av kommunene, fastsetter styret selv regler for sitt arbeid og organiserer planarbeidet slik det finner det hensiktsmessig. (...)

Kontaktgruppen arbeider konkret med planprogram og plan. Denne gruppen består av en utpekt kontaktperson fra administrasjonen i hver kommune, men flere personer kan delta og bidra. Kontaktpersonen ivaretar kommunikasjon mellom administrasjonen i den enkelte kommune og prosjektet. Kontaktpersonen ivaretar at relevant informasjon (f.eks. tidligere vedtak og planer) fra den enkelte kommune er tilgjengelig i brukbar form og at denne blir tatt med i prosessen.

Prosjektleder koordinerer prosjektet, organiserer møter og leder arbeidet med fremstilling av planprogram og plan.

Innspillsgrupper som ser på forskjellige tema (1. akvakultur, 2. fiskeri, 3. turisme, friluftsliv og fritidsfiske, 4. havn, farvann og forsvaret) vil bli etablert for å få frem ønsker og innspill fra interessenter underveis i prosessen. Se kapitlet om medvirkning for mer informasjon.

Interessenter og allmenhet har en viktig rolle i planleggingen og inviteres til aktivt å ta del i planleggingen, komme med forslag og presentere behov og ønsker. Se kapitlet om medvirkning for mer informasjon.

Mer informasjon om rollefordeling og organisering finnes i bildet under og i ansvarstabellen i vedlegg 1.



Figur 3. Organisering av prosjektet Kystplan Midt- og Sør-Troms. De blå feltene til venstre gjelder prosjektorganisering (ansvar for personellressurs, økonomi og overordna tidsplan), mens politisk ansvar for planleggingen ligger i de grønne feltene til høyre. Praktisk arbeid med fremstilling av planprogram og plan ivaretas i de oransje feltene under.

7 Planforutsetninger

I sin planlegging må kommunen ta hensyn til lover og forskrifter, retningslinjer og eksisterende planer. Det foreligger en rekke føringer for kommunens arbeid med kommuneplanens arealdel. Noen av de viktigste blir gjengitt her:

7.1 Statlige planer og vedtak

- Plan- og bygningsloven
- Naturmangfoldloven
- Havne- og farvannsloven
- Folkehelseloven
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, vedtatt 24.6.2011

- Statlige planretningslinjer og planbestemmelser (tidligere rikspolitiske retningslinjer og bestemmelser), herunder:
 - Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
 - Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging
 - Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
 - Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- Den europeiske landskapskonvensjonen
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1521)
- EUs vanddirektiv
- Verdens fremste sjømatnasjon Meld.St. 22 (2012-2013), Fiskeri- og kystdepartementet
- Effektiv og bærekraftig arealbruk i havbruksnæringen(2011). Gullestadutvalget
- Sammen om et giftfritt miljø – forutsetninger for en tryggere fremtid Meld.St. nr.14 (2006-2007), Miljøverndepartementet
- På den sikre siden – sjøsikkerhet og oljevernberedskap, St.meld. nr. 14 (2004-2005), Fiskeri- og kystdepartementet
- Nasjonal transportplan 2014-2023 Meld.St. 26 (2012-2013), Samferdselsdepartementet
- Handlingsplan for Kystverket 2010-2019
- St.meld. nr 34 (2006-2007) Norsk klimapolitikk (MD)
- LOV-2010-06-04-21 Havenergilova

§§ 11-5

(...) Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivarettatt. (...)

7.2 Regionale planer og vedtak

Fylkesplan for Troms 2010-2013 (Fylkesplan 2014-2025 er under utarbeidelse. Planprogrammet er vedtatt.)

Fylkesdelplan for kjøpesenter 2004

Fylkesdelplan for kystsonen 1999

Regional planstrategi Troms 2012-2015, vedtatt 4.12.2012, med prioriterte planoppgaver for perioden 2012-2015 (kan legges til grunn dersom de bli vedtatt før kommuneplanen), herunder:

- Regional plan for transport (2014-2023)
- Regional plan for folkehelse (2014-2025)
- Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet (2014-2025) o Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk (2014-2025)
- Regional plan for handel og service i Troms (2014-2023)
- Regional plan for vind- og småkraftverk (2014-2025)
- Regional plan for reindrift (2015-2026)
- Fylkesplan for Troms (Fylkesplan 2014-2025 er under utarbeidelse. Planprogrammet er vedtatt.)
- Strategi for næringsutvikling i Troms, herunder:
 - o Strategi for petroleum
 - o Strategi for reiseliv
 - o Strategi for havbruk
 - o Strategi for kulturnæringer

7.3 Kommunale planer og vedtak

Kommunale planer og vedtak som er relevante i forhold til arealplanleggingen i sjø skal hensynstas. Det inkluderer arealplaner for sjø- og landområder, kommunedelplaner (bl.a. næringsplaner) og noen reguleringsplaner. En oversikt over noen disse planene er presentert i vedlegg 3. Oversikten vil bli komplettert av den enkelte kommune.

8 Bruk av arealformål og hensynssoner i kystsoneplanen

8.1 Arealformål

Kommuneplanen gir rammer for utviklingen av samfunnet og forvaltningen av arealressursene. Det skal angis arealformål for hele planområdet. Arealdelen i kommuneplanen gir føringer for mer detaljerte reguleringsplaner. Det bør skilles mellom hva som er nytt formål og hva som er videreføring av eksisterende arealbruk.

Arealdelen kan inneholde seks mulige arealformål. Av disse er særlig formål 6 «bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone» med underformål aktuelt i sjøområdene og derigjennom i kystsoneplanen, men også formål 2 (samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur) og 4 (forsvaret) er relevant.

Planleggingen av sjø- og landområdene langs kysten må ses i sammenheng selv om denne plan kun skal dekke sjøområdene. Kommunene vil ivareta samordning mellom sjø- og landarealer langs kysten gjennom å ta hensyn til tidligere planlegging og fremtidige behov. Noen kommuner kjører et parallelt løp med planlegging av landarealene.

Følgende arealformål kan benyttes, plan- og bygningsloven § 11-7:

1. Bebyggelse og anlegg.

Underformål: boligbebyggelse, fritidsbebyggelse, sentrumsformål, kjøpesenter, forretninger, bebyggelse for offentlig eller privat tjenesteyting, fritids- og turistformål, råstoffutvinning, næringsbebyggelse, idrettsanlegg, andre typer anlegg, uteoppholdsarealer, grav- og urnelunder.

2. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur.

Underformål: veg, bane, lufthavn, havn, hovednett for sykkel, kollektivnett, kollektivknutepunkt, parkeringsplasser, traseer for teknisk infrastruktur.

3. Grønnstruktur.

Underformål: naturområder, turdrag, friområder og parker.

4. Forsvaret.

Underformål: ulike typer militære formål.

5. Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift.

Underformål:

a) areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag,

b) areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse, mv. jf. § 11-11 nr. 2

6. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Underformål: ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, drikkevann, natur- og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon.

8.2 Hensynssoner

Et nytt virkemiddel i plan- og bygningsloven er muligheten til å bruke hensynssoner. Hensynssonene skal vise hvilke hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av arealet uavhengig av hvilken arealbruk det planlegges for. Det er opp til den enkelte kommune å ta stilling til hvor langt en ønsker å gå i detaljering av både arealformål og hensynssoner med tilhørende retningslinjer og bestemmelser.

Følgende hensynssoner kan benyttes, PBL § 11-8:

- a) Sikrings-, støy- og faresoner med angivelse av fareårsak eller miljørisiko.
- b) Sone med særlige krav til infrastruktur med angivelse av type infrastruktur.
- c) Sone med særlige hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse.
- d) Sone for båndlegging i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven eller andre lover, eller som er båndlagt etter slikt rettsgrunnlag, med angivelse av formålet.
- e) Sone med krav om felles planlegging for flere eiendommer, herunder med særlige samarbeids- eller eierformer samt omforming og fornyelse.
- f) Sone hvor gjeldende reguleringsplan fortsatt skal gjelde.

9 Innhold og utredninger

Konsekvensutredning kreves alltid ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel og i kommunedelplaner der det angis områder for utbyggingsformål. Som utbyggingsformål regnes blandt annet farleder og akvakultur, men også areal avsatt til for eksempel moloer, fyllinger og deponier skal konsekvensutredes.

Arbeidet med kommuneplanens arealdel (herunder kystsonerplaner) skal ha et overordnet, helhetlig og langsiktig perspektiv. Konsekvensutredningene i kystsonerplanleggingsarbeidet vil være på et oversiktsnivå, mens mer detaljerte utredninger vil være aktuelle senere ved detaljregulering og iverksetting av tiltak. KU-forskriften krever en beskrivelse av virkningene både av de enkelte utbyggingsområdene hver for seg, og av de samlede arealbruksendringene i planen. Kravet om en samlet beskrivelse innebærer et overordnet nivå der langsiktighet og helhet står sentralt.

«Hva må vi vite for å kunne ta stilling til forslag om ny eller endret arealbruk?»

Med utbygging forstås følgende arealformål (jfr. pbl § 11-7):

Arealformål 1: Bebyggelse og anlegg. Med alle underformål.

Arealformål 2: Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur. Med alle underformål.

Arealformål 4: Forsvaret. Med alle underformål.

Arealformål 5: Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindrift (LNFR) Underformål: Spredt bolig-, fritidsbolig- og næringsformål.

Arealformål 6: Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. Med underformål farleder og akvakultur.

(Fra veiledningsnotat 16. oktober 2009 – Endringer i forskrift om konsekvensutredninger av 26. juni 2009)

Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold vil det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn, herunder:

- Naturens mangfold
- Landskap
- Kulturminner og kulturmiljø
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Friluftsliv
- Forurensning
- Støy
- Beredskap og ulykkesrisiko, (jf. pbl. § 4-3)
- Transportbehov og energiløsninger
- Risiko ved havstigning (dersom dette er aktuelt)

- Påvirkning av konkurranseforholdene
- Hvis relevant kan det gis en beskrivelse av estetisk utforming, uttrykk og kvalitet

Det presiseres at konsekvensutredningen blir basert på eksisterende kartgrunnlag og tilgjengelig/kjent informasjon, noe som er i tråd med kravet i forskriften om konsekvensutredning. Dette betyr at det ikke blir gjort særskilte grunnlagsundersøkelser for å vurdere egnethet av nye, foreslåtte utbyggingsområder (herunder oppdrettslokaliteter). Dette må gjøres av tiltakshaver selv i videre prosesser på detaljnivå og i forbindelse med søknad om godkjenning av tiltak.

9.1 Risiko- og sårbarhetsanalyse

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foreta slik analyse. Områder med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone. Planmyndigheten skal i arealplaner vedta slike bestemmelser om utbyggingen i sonen, herunder forbud, som er nødvendig for å avverge skade og tap.

I den interkommunale kystsoneplanen vil det bli gjennomført en overordna ROS-analyse for planen. Målet er å avdekke om ulike tiltak i planen har noe å si for mennesker eller omgivelser. Skredfare, usikre grunnforhold, værforhold, havnivåstigning og trafikk vil bli vurdert i tilknytning til planprosessen.

Usikre grunnforhold vil måtte vurderes dersom det planlegges anlegg i strandsonen som krever forankring i sjøbunn eller evt. terrenginngrep på land. Værforhold og nedising kan utgjøre en fare for skade for oppdrettsanlegg. Sterk vind og bølger kan gjøre stor skade, og noen områder er mer utsatt enn andre. Installasjoner på sjøen kan utgjøre en fare for skipstrafikken og omvendt. Dette er kystverket sitt ansvarsområde og vurderes av dem. Farleder vil bli tatt inn på plankartet og beskrevet. Transport av olje foregår langs kysten av Troms og Finnmark, og risiko for oljeutslipp skal derfor vurderes.

Det forutsettes at detaljerte ROS-analyser gjennomføres på reguleringsplan- eller tiltaksnivå med sikte på å etablere planløsninger og bestemmelser som ivaretar sikkerhet knyttet til aktuell etablering.



9.2 Viktige temaer i planleggingen

Astafjordprosjektet

Astafjordprosjektet gir et sjeldent godt grunnlag for kunnskapsbasert planlegging av kystområdene i Midt- og Sør-Troms. Alle kommuner i Kystplan Midt- og Sør-Troms har vært med i prosjektet unntatt Lenvik og Sørreisa. Av praktiske årsaker er likevel arealene i disse kommunene tatt med i noen sammenhenger.

Her presenteres en liste på datagrunnlag som er produsert i Astafjordprosjektet som vil bli vurdert i planprosessen.

Marine grunnkart:

- Basiskart med måledata
- Batymetri (viser landskapet under vann)
- Backscatter (uttrykk for refleksivitet, forteller om bunnens hardhet)
- Skyggerelieff (kan brukes til å fremheve undervannlandskapet ved å analysere landskapet fra ulikt innfallende lys)
- Skråning (viser kanter, osv)

Temakart basert på tolkninger eller modeller:

- Sediment (viser sedimenttypene som f.eks. stein, leire, pukk, mudder, fjell osv)
- Ankringsforhold (viser hvor det er trykt å ankre, gir grunnlag for bruk av spesielle ankre)
- Gravbarhet/kabeltrase (gir mulighet til å finne gode traseer for elektriske kabler, fiberkabel, vannledninger)
- Strømforhold (Gjenspeiler mange hundre års flytting av sedimenter, kan fortelle om historisk rådende strømmer)
- Miljøforhold (viser fjordens friskhet, forurensede områder)
- Habitater (stedet der en art fins, trives) - biotopkartlegging

I Astafjordprosjektet er kartene utarbeidet i forskjellig grid (romslig nøyaktighet) – avhengig av hvilke data Forsvaret har vært villig til å frigi for de forskjellige områdene. Status for kommunene er:

- 10 m grid for Skånland, Gratangen, Lavangen, Salangen, Dyrøy og Ibestad
- 1 m grid for Kvæfjord kommune
- 50 m grid for Tranøy, Berg, Torsken og Harstad (inkl. Bjarkøy)
- Data fra Lenvik og Sørreisa mangler (ikke med i prosjektet)

Med et grid på 50m blir kartet altfor grovmasket. NGU og Sjøkartverket har tatt opp problemstillingen med Forsvaret og følger opp denne. Dette vil være relevant å ta opp også i Kystplan Midt- og Sør-Troms.

Biologisk mangfold og miljø

I denne sammenheng vises det til Direktoratet for Naturforvaltning sin naturdatabase og til Artsdatabanken sitt artskart. Også informasjon innsamlet i Astafjordprosjektet vil brukes. Det er gjennomført et interkommunalt prosjekt på kartlegging av biologisk mangfold i Lenvik, Sørreisa, Tranøy, Torsken og Berg som vil bli vurdert der det er relevant.

Naturmangfoldloven:

§ 4. (forvaltningsmål for naturtyper og økosystemer)

Målet er at mangfoldet av naturtyper ivaretas innenfor deres naturlige utbredelsesområde og med det artsmangfoldet og de økologiske prosessene som kjennetegner den enkelte naturtype. Målet er også at økosystemers funksjoner, struktur og produktivitet ivaretas så langt det anses rimelig.

§ 5. (forvaltningsmål for arter)

Målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Så langt det er nødvendig for å nå dette målet ivaretas også artenes økologiske funksjonsområder og de øvrige økologiske betingelsene som de er avhengige av. (...)

Hensynet til bestander av anadrome laksefisk (laks, sjøørret og sjørøye)

Bestandene av anadrome laksefisk skal ivaretas i forhold til samfunnsinteresser. Utfordringen er stor i forhold til oppdrettsnæringen. Det gis føringer i St.prp.nr.32 (2006-2007), hvor det presiseres at summen av endringene i oppdrettsaktiviteten over tid ikke skal medføre økt, men snarere redusert risiko for villaksen (jfr. s 72). Det skal tas rimelig hensyn også til de bestander/fjordområder som ikke har fått status som nasjonale laksevassdrag/laksefjorder (jf. s 30). I tillegg til laks skal det tas hensyn til bestander av sjøørret og sjørøye. Mht. virkninger av oppdrett på bestander av anadrome laksefisk må også mulige virkninger på bestander i nabokommuner vurderes. I påvente av revisjon av veileder for behandling av oppdrettssaker fra 1999, har Direktoratet for naturforvaltning i informasjonsskriv av 07.07.09 gitt nærmere føringer hvordan oppdrettsaker skal håndteres i forhold til hensynet til vill laksefisk. Konsekvensutredningen (NINA minirapport 340, 2011) av Solbergfjorden (inkl. Solbergfjorden, Tranøyfjorden og Dyrøysundet) blir vurdert i planleggingsarbeidet.

Fiskerier

Fiskeri er en viktig næring i planområdet og hensyn vil bli tatt til behov og interesser fra forskjellige former for fiskeri. Fiskeridirektoratets data vil bli brukt, men fiskere og andre representanter for fiskerinæringen blir også invitert til aktiv medvirkning i planprosessen. Å ivareta bærekraft gjennom hensyn til gyte- og oppvekstområder for fisk er viktig i planen. Fritids- og turistfiskeinteresser vil bli vurdert i sammenheng med fritids- og turismeinteresser.

**Akvakultur**

Avsetting av areal til akvakultur vil bli sentralt i planen. Økning i oppdrettsvirksomheten er forventet i Nord-Norge, noe som stiller krav til kystsoneplanene i kommunene i Midt- og Sør-Troms.

I arbeidet med kystzoneplanen skal det legges til rette for å videreutvikle fiskeri- og havbruksnæringen innenfor en miljømessig bærekraftig ramme.

Fra Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging vedtatt ved kongelig resolusjon 24. juni 2011

Planleggingen legger til rette for å opprettholde og videreutvikle fiskeri- og havbruksnæringen innenfor en miljømessig bærekraftig ramme. Arealbehovet for havbruksnæringen ses i et regionalt perspektiv, og framtidens arealstruktur bidrar til en balansert og bærekraftig sameksistens med andre interesser i kystsonen og langs vassdrag.

Flere anlegg og økt produksjon har gjort det nødvendig i større grad å se på de samvirkende miljø- og smitteeffektene fra flere anlegg i et område og ikke bare på lokale effekter fra enkeltanlegg. Valg av struktur for fremtidens arealbruk i havbruksnæringen er i seg selv en viktig premis for å kunne fornye og optimalisere produksjonen. En sonebasert arealstruktur vil være et viktig verktøy for å håndtere dagens og fremtidige sykdoms- og miljøutfordringer i næringen.

I regjeringens sjømatmelding fra 2013 legger man opp til at den sonebaserte arealstrukturen for havbruksnæringen skal videreutvikles. Ulempene en sonebasert forvaltning innebærer kan i stor grad løses gjennom bedre samarbeid mellom næringsaktørene og gjennom økt regionalt og interkommunalt samarbeid.



Vannforskriften

Arbeidet med kystzoneplan vil relateres til det pågående arbeidet med forvaltningsplan for vannforekomstene i Troms (arbeidet med EUs vanndirektiv) og derigjennom både arbeidet med karakterisering og klassifisering av vannforekomstene, samt tiltaksprogram.

Forurensing

Støy, utslipp og lignende i forbindelse med nye tiltak, utbyggingsområder og utviding av områder vil bli utredet og risikovurdert i planen. Kommunene, som er myndighet etter kapittel 2 i forurensningsforskriften om bygging og graving i forurenset grunn, skal ha oversikt over lokaliteter der det kan være fare for forurensning ved slike tiltak. Her kan også Grunnforurensingsbasen <http://grunn.miljodirektoratet.no/> brukes.

Sjødeponi og dumping- og deponeringsområder for muddermasser

Norge, som en rekke andre nasjoner, har ikke forbud mot sjødeponi, men praktiserer et strengt regelverk. Strandkantdeponi for forurensete mudrede masser må avklares i

hvert enkelt tilfelle. Ved behov kan det avklares hvor sjødeponi for rene masser kan plasseres. Detaljerte konsekvensutredninger vil gjøres ved detaljregulering.

Havne og farvannsloven, farleder og fiskerihavner

Planarbeidet skal i tråd med loven legge til rette for god fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk og forvaltning av farvannet i samsvar med allmenne hensyn og hensynet til fiskeriene og andre næringer.



Havneområder og småbåthavner

Arealbruken i sjøområdene må ses i sammenheng med arealbruken på land og utgangspunktet er at behov for småbåthavner blir vurdert i kommuneplanenes arealdeler for landområdene. Småbåthavner og havner vil bli tatt med i kystzoneplanen ved de tilfeller da det er et klart behov for å avsette sjøareal til dette formål, mens større utredninger gjøres i andre sammenhenger.

Friluftsliv, rekreasjonsområder og bomiljø i strandsonen

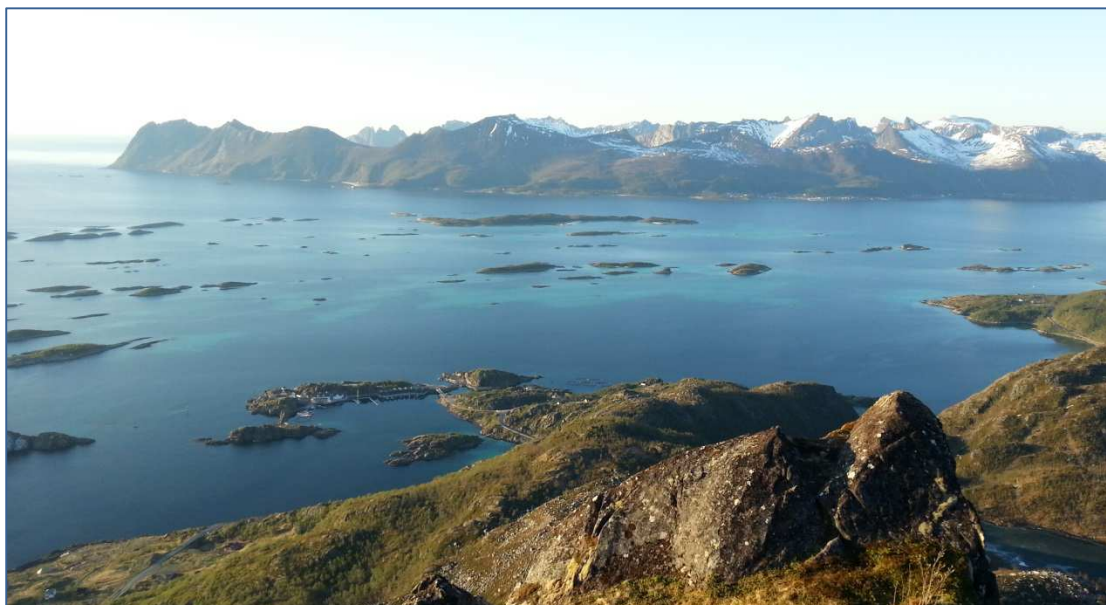
Mye av friluftsområdene i strandsonen er kartlagt og eventuelle nye områder vil bli kartlagt. Kartlegging vil bli gjort i samarbeid med båtforeninger, reiselivsforeninger, bedrifter som driver med sjøbasert turisme og andre interesserte foreninger/personer. Kommunene arbeider med å kartlegge og verdivurdere friluftslivsområdene. Data fra disse kartleggingene vil være sentrale å ha med som grunnlagsdata når man skal utvikle langsiktige rammer for arealbruken.



Formelle prosedyrekrav knyttet til kommuneplanen, og derigjennom også interkommunalt plansamarbeid i henhold til kap. 9 i plan- og bygningsloven, er beskrevet i plan- og bygningsloven kap. 5 og 11. I korthet medfører kravene at oppstart av planarbeid skal kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles. Kunngjøring og varsling skal kort beskrive formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Planprogrammet skal sendes på høring/offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Frist for uttalelse er minst 6 uker. Deretter fastsettes planprogrammet av interkommunalt planutvalg.

Ferdig utarbeidet planforslag sendes på høring til statlige, regionale og kommunale myndigheter, og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Det skal også kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier.

Hvis det interkommunale kystzoneplanutvalget i sin behandling gjør endringer i planen, må det påregnes at planforslaget må ut på ny høring. Kommunestyret vedtar endelig planen som kommunedelplan for sjø. Etter vedtak skal kommuneplanen kunngjøres i pressen og på internett og sendes berørte myndigheter til orientering. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages. Statlige og regionale myndigheter har adgang til å fremme innsigelse mot planforslag.



11.2 Hvorfor medvirkning?

Medvirkning i planprosesser har flere hensikter. Fra et demokratisk perspektiv er det viktig at alle interesser høres og at det gis mulighet for innspill. Medvirkning kan bidra med viktig kunnskap og fremme kreativitet i planleggingen, og dermed gjøre planene bedre.

Videre kan medvirkningen bidra til å skape forståelse for at det er ulike interesser i en planprosess, og derigjennom bidra til å redusere konfliktnivået. En godt gjennomført medvirkningsprosess vil kunne bidra til større forankring og oppslutning om planen blant aktørene som er involvert i planprosessen. Når kystzoneplanene er ferdig vedtatte som kommunedelplaner og skal brukes i kommunenes arealforvaltning, er det viktig at også befolkningen føler de har et eierskap til planen.

Medvirkning er en viktig del av planleggingsprosessen og også i dette prosjektet legges det til rette for medvirkning. Seks ukers høring inngår i de to fasene med utarbeidelse av

planprogram og med utarbeidelse av selve planen. Høringen annonseres i aviser (Folkebladet, Harstad Tidende) og relevante dokumenter legges ut på nett, fysisk på rådhusene og sendes som e-post til berørte myndigheter og interessenter (se vedlegg 2). Dessuten organiseres folkemøter og elektroniske muligheter for å komme med innspill.

I tillegg til muligheten for å komme med innspill i høringsfasene vil det bli lagt til rette for medvirkning gjennom deltakelse i innspillsgrupper og deltakelse i temamøter og -verksteder. Arbeidet i disse grupper vil komme i gang i desember 2013.

11.3 Medvirkning fra berørte offentlige myndigheter

Utkast til planprogram ble presentert i planforum den 7.11.2013 for berørte offentlige myndigheter som ble invitert til å komme med innspill til utkast til planprogram. Offentlige myndigheter som berøres mottar varsel om planoppstart og får forslag til planprogram tilsendt når dette legges ut på høring i november 2013. Det avtales også møter med sektormyndighetene våren 2014.

En aktiv dialog vil bli holdt med offentlige myndigheter i prosessen med utarbeidelse av planforslag. Offentlige myndigheter inviteres til deltakelse i temamøter og dialogmøter ved utarbeidelse av planforslag våren 2014.

Senest når det er utarbeidet et planforslag tidlig høst 2014 blir forslaget presentert i planforum og høsten 2014 blir planforslaget sendt på høring til berørte myndigheter. Også i denne høringsperioden inviteres sektormyndigheter til drøftings- og informasjonsmøter.

11.4 Kommunenes egen medvirkning

Den administrative kontaktpersonen fra hver enkelt kommune er ansvarlig for kontakten mellom kommunens administrasjon og prosjektet, mens representanten i interkommunalt planutvalg er ansvarlig for politisk forankring underveis i prosessen. Kommunene forutsettes å gjennomføre interne møter. I Dyrøy kommune er dette formalisert med en arbeidsgruppe med en representant fra hvert parti. Andre kommuner ivaretar kommunikasjon gjennom at leder for planutvalg er medlem i interkommunalt kystsonoplanutvalg, mens noen kommuner ikke har formalisert kommunikasjonen. Kommunestyre og planutvalg vil bli holdt informert underveis i prosessen, av representanten i interkommunalt planutvalg og den administrative kontaktpersonen. Prosjektleder fremstiller og distribuerer presentasjoner som disse kan presentere i møter i kommunene. Dessuten legges det opp til i hvert fall en runde der prosjektleder deltar i interne møter i kommunene.

11.5 Innspillsgrupper

I prosjektet er det lagt opp til arbeid i fire innspillsgrupper. Oppstartsmøter for gruppene organiseres i desember 2013 – januar 2014. Prosjektledelsen tar ansvaret for oppstartsmøtene, men utover dette forventes det at gruppene er selvgående i den forstand at de som har interesser selv organiserer det videre arbeidet og kommer med innspill til planarbeidet. Hensikten er å gi interessenter mulighet til å komme med et småt innspill som kan bli tatt med videre i prosessen og veies mot andre interesser og hensyn (i f.eks. tema- og dialogmøter).

Innspillsgruppene er:

- Akvakultur
- Fiskeri
- Turisme, friluftsliv og fritidsfiske
- Havn, farvann og forsvaret

I februar/mars 2014 arrangeres møter og verksted hvor de forskjellige gruppene og interessene presenterer sine forslag, prioriteringer og ønsker og hvor det arrangeres mulighet for diskusjon mellom interessene.

11.6 Medvirkning fra interessenter og allmennheten

Interessenter inviteres til å medvirke i planprosessen enten med deltakelse i innspillsgrupper og temamøter, åpne møter og verksteder, eller ved å komme med skriftlige innspill. Interesserte kan melde interesse for deltakelse i arbeidet med planen (innspillsgrupper/folkemøter/temamøter) på prosjektets nettside. (www.strr.no/kystplan). Forskjellige gruppers bruk av kysten vil bli vurdert i planprosessen og også barn og unge vil bli invitert til deltakelse i planleggingen (gjennom barnetråkk eller lignende).

Varsel om oppstart, høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram og planforslag, og kunngjøring av vedtatt plan vil bli annonsert i Harstad Tidende, Hålogaland Avis og Folkebladet, på prosjektets nettsider og på kommunenes nettsider. Under høringsfasene (6 uker vinteren 2013-2014 og høsten 2014) vil papirversjoner av forslag til planprogram og planforslag være tilgjengelige i rådhusene til alle medvirkende kommuner. En elektronisk versjon vil være tilgjengelig på nettsidene til alle kommuner (direkte eller gjennom en link). Informasjon om prosessen finnes på prosjektets nettside som oppdateres jevnlig med relevant informasjon.

11.7 Folkemøter

To folkemøter vil bli organisert i høringsfasen for planprogrammet (21.11.2013-15.1.2014): ett i Sør-Troms og ett i Midt-Troms.

- 4.12.2013 kl. 18-21: Åpent folkemøte i kunnskapsparken i Finnsnes
- 5.12.2013 kl. 18-21: Åpent folkemøte i rådhuset i Harstad

I perioden januar-april 2014 vil kommunene organisere folkemøter. Møtene vil annonseres på forhånd. Folkemøtene vil, når det er hensiktsmessig, arrangeres i kombinasjon med folkemøter om annen planlegging. I vedlegg 4 presenteres foreløpige planer for folkemøtene i kommunene, nøyaktig tid og sted vil annonseres senere.

Folkemøter vil også arrangeres i kommunene når planforslaget er lagt ut på høring høsten 2014.



11.8 Kontaktinformasjon

Skriftlige innspill kan sendes på elektronisk skjema på nett, som e-post eller som post. Elektronisk skjema kan fylles ut eller lastes ned på prosjektets nettsider.

Nettsider: <http://www.strr.no/kystplan> (og www.kystplantroms.no)

Facebook: <https://www.facebook.com/KystplanMidtOgSorTroms>

e-post: postmottak@harstad.kommune.no

Adresse: Harstad kommune v. Kystplan Midt- og Sør-Troms
Postmottak
9479 Harstad

Henvendelser merkes med «høring kystplan» og saksnummer 13/6646.

Spørsmål om planleggingsprosjektet rettes til prosjektleder i Kystplan Midt- og Sør-Troms eller de administrative kontaktpersonene i kommunene.

Prosjektleder: Malin Ek, malin@strr.no, 46638699

Kontaktpersoner:

Berg: Bjørn Abelsen, byggesaksbehandler, 77 85 90 21/900 53 076,
bjorn.abelsen@berg.kommune.no

Dyrøy: Ragnvald Tollefsen, fagleder landbruk, 771 89 238,
ragnvald.tollefsen@dyroy.kommune.no

Gratangen: Johan Harald Gamnes, ingeniør, 77021836/90095969,
johan.harald.gamnes@gratangen.kommune.no

Harstad: Jan Inge Lakså, enhetsleder areal og byggesakstjenesten, 77026770,
jan-inge.laksoo@harstad.kommune.no

Ibestad: Ibestad Ole Pedersen-Dyrstad, næringsutvikler, 77099122, ole.pedersen-dyrstad@ibestad.kommune.no

Kvæfjord: Helge Stoltenberg, avdelingsingeniør teknisk kontor, 99216982,
helge.stoltenberg@kvafjord.kommune.no

Lavangen: Albert Pedersen, teknisk sjef, 90 16 81 27,
albert.pedersen@lavangen.kommune.no

Lenvik: Asle Bogen, støtteenhetsleder, plan og utvikling, 77871070,
asle.bogen@lenvik.kommune.no

Salangen: Katrine Norgård, ingeniør, teknisk avdeling, 930 444 25,
katrine.nordgard@salangen.kommune.no

Skånland: Ivar Hartviksen, ingeniør/saksbehandler plan, 770 89 516,
ivar.hartviksen@skanland.kommune.no

Sørreisa: Wenche Anita Bergum, landbruksleder, 778 75 241/ 916 89 621,
wenche.bergum@sorreisa.kommune.no

Torsken: Bjørn Lauransen, teknisk sjef, 91714428,
bjorn.lauransen@torsken.kommune.no

Tranøy: Audun Sivertsen, leder forvaltning, 77874022/95796062,
audun.sivertsen@tranoy.kommune.no