



---

**Utvalg:** **Kommunestyret i Torsken**  
**Møtested:** 256, Kunnskapsparken på Finnsens  
**Dato:** 23.06.2017  
**Tidspunkt:**

---

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 778 73000. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

**Saksliste**

<b>Utvalgs- saksnr</b>	<b>Innhold</b>	<b>Lukket</b>	<b>Arkiv- saksnr</b>
PS 29/17	Oppretting av fellesnemnd etter inndelingslovas § 25 Konstituering		2014/167
PS 30/17	Reglement om dekking av utgifter, økonomisk tap og møtegodtgjøring		2014/167
PS 31/17	Søknad om serverings- og skjenkebevilling - Senja havfiskeselskap as, v/ Bengt Andreassen, Medby, 9395 kaldfarnes		2017/242



**Saksfremlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret i Torsken	29/17	23.06.2017

**Etablering av fellesnemnd etter inndelingslovens § 25 Senja kommune**

**Rådmannens innstilling**

Berg, Lenvik, Torsken, Tranøy kommunestyre vedtar følgende i henhold til Inndelingslovas §§ 25 og 26 og i samsvar med tidligere vedtak og vedtatt intensjonsavtale datert 30.01-17:

- a. Den nye kommunen skal hete Senja kommune
- b. Kommunestyret skal bestå av 45 representanter. Formannskap og hovedutvalg skal bestå av 11 representanter. Kontrollutvalg skal bestå av 5 representanter.
- c. Det opprettes fellesnemnd som skal bestå av formannskapene i de fire kommunene, i alt 22 medlemmer. Fellesnemnda gis følgende mandat:
  - Funksjonstid fra nå og fram til 31.12-19
  - Fellesnemnda gis fullmakt til å tilsette prosjektleder/framtidig rådmann for den nye kommunen, fullmakt til å tilsette nye ledere i den nye kommunen (kommunalsjefer) og fullmakt til andre tilsetninger. Fellesnemnda kan videredelegere ansettelse til prosjektleder/ny rådmann
  - Fellesnemnda skal vedta organisasjonskart for ny kommune
  - Fellesnemnda skal ivareta regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgte medvirkning og medbestemmelse i forhold til gjennomføring av sammenslåingsprosjektet og virksomhetsoverdragelse til ny kommune.
- d. Som revisor for fellesnemndas virksomhet velges KomRev Nord IKS
- e. Det opprettes eget partssammensatt utvalg (PSU) med 5 representanter fra arbeidsgiversiden og 5 representanter fra arbeidstakersiden. For øvrig gis fellesnemnda fullmakt til å opprette arbeidsutvalg og andre underutvalg/delprosjektutvalg i tråd med til enhver tid gjeldende styringsdokument.
- f. Fellesnemnda skal ha ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser for den nye kommunen (tiltak som har økonomisk konsekvens etter 01.01-2020)
- g. Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel må avklares i interimperioden, avgjøres med

alminnelig flertall. Et mindretall på minimum 4 i fellesnemnda kan anke en flertallsavgjørelse til departementet (Fylkesmannen i Troms) i samsvar med Inndelingslovas § 26 og Kommunelovens § 59 (lovlighetskontroll).

- h. Med hjemmel i Inndelingslovas § 17 søkes unntak fra Eigeendomsskattelova om en overgangsordning på inntil 5 år slik at ny kommune har tilstrekkelig tid til å utarbeide nye regler for eiendomsskatten, fastsette beregningsgrunnlag og foreta taksering. Senest 01.01-26 skal ny kommune ha lik eiendomsskatt.
- i. Med hjemmel i Inndelingslovas § 13 bes om at Kongen fastsetter en frist på inntil 2 år til å gjennomføre og vedta nye forskrifter og vedtekter i den nye kommunen.

## **Saksopplysninger**

### **Vedlegg:**

1. Intensjonsavtale mellom Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy kommuner av 31.01-17

### **Bakgrunn for saken:**

Fylkesmannen i Troms skal i tråd med Inndelingslovens § 25 innkalle kommunestyrene i Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy til felles kommunestyremøte. I dette felles kommunestyremøtet skal følgende saker drøftes:

- A Forslag til navn på den nye kommunen
- B tallet på medlemmer i det nye kommunestyret
- C kriterium for sammensetning av og funksjoner til fellesnemnd etter § 26 i Inndelingsloven
- D Valg av revisor for fellesnemndas virksomhet
- E Oppretting av eventuelle andre fellesorgan for å sikre gjennomføringen av sammenslåingen

Hvert enkelt kommunestyre må deretter gjøre vedtak om disse drøftingspunktene. Disse punktene er saker som angir et minimum for hva som må drøftes. Det kan også være andre saker som er viktige å avklare for de involverte kommunestyrene.

En smidig måte å gjøre dette på, kan være å holde møtene samme dag.

### **Saksutredning:**

Gjennom intensjonsavtalen er i realiteten mange av de punktene som skal drøftes, allerede avklart. Intensjonsavtalen er i skrivende stund vedtatt av kommunestyrene i Berg, Lenvik og Tranøy, og det må forutsettes at man i felles kommunestyremøte vil forholde seg til denne.

- A. Navn på den nye kommunen

I intensjonsavtalen er det enighet om at den nye kommunen skal hete Senja kommune.

- B. Tallet på medlemmer i kommunestyret.

I intensjonsavtalen er det enighet om at tallet på medlemmer i det nye kommunestyret skal være 45.

Det er videre sagt at man i den nye kommunen skal bygge på formannskapsmodellen med formannskap og tre hovedutvalg. Antall medlemmer i formannskap og hovedutvalg skal være 11.

Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer.

### C. Sammensetning av fellesnemnd

I intensjonsavtalen er det avklart at fellesnemnda skal bestå av formannskapene i de fire kommunene, dvs 22 medlemmer (Berg 5, Lenvik 7, Torsken 5 og Tranøy 5)

### D. Valg av revisor for fellesnemndas virksomhet

De fire kommunene benytter i dag KomRev Nord IKS. Det vil være naturlig at fellesnemnda benytter denne revisjonsordningen som kommunene er medeiere i. KomRev Nord er forespurt 29.05-17, og bekrefter at revisjonstjenesten vil være en del av den avtale selskapet har med kommunene i dag, og vil ikke medføre noen ekstra kostnad. De økonomiske forhold til fellesnemnda må tillegges en av de eksisterende kommunene og inngår som sådan i kommunens regnskap og revideres som del av kommunens regnskap.

### E. Oppretting av andre fellesorgan

Intensjonsavtalen har nedfelt at det skal opprettes et partssammensatt utvalg, benevnt PSU. I intensjonsavtalen står at PSU skal bestå av 5 representanter fra arbeidsgiversiden og 5 representanter fra arbeidstakersiden. Interimsfellesnemnda har opprettet PSU, og det vil være naturlig at fellesnemnda viderefører PSU. Gjennom eget styringsdokument er det vedtatt organisering av sammenslåingsprosjektet med framdriftsplaner, oppdeling i delprosjekter med egne delprosjektgrupper og mandat/arbeidsoppgaver for hvert delprosjekt.

### F. Andre viktige saker

Inndelingslova § 26 nevner andre fullmakter som kan delegeres til fellesnemnda, herunder tilsetting av personale til den nye kommunen.

Dersom det skal gjøres unntak fra gjeldende lover i overgangsfase fra de gamle kommunene til ny kommune, må det drøftes. Inndelingsloven gir Kongen fullmakt til å gi unntak fra lover og forskrifter ved sammenslåing, jf. § 17.

Eksempler kan være gjennomføring av valg (Valglova) og eiendomsskatt (Eiendomsskattelova).

I intensjonsavtalen er eiendomsskatt nevnt spesielt.

Inndelingslova:

**§ 13. Lokale forskrifter, vedtekter og planvedtak**

*Ved samanslåing og deling av kommunar eller fylke gjeld lokale forskrifter og vedtekter framleis for vedkomande område inntil dei blir endra. Departementet fastset ein nærmare frist for når det lokale regelverket må vere vurdert med sikte på nødvendig endring.*

#### **Eiendomsskatt:**

I en rapport utarbeidet av KS Eiendomsskatteforum revidert 01.01-17 er det opplyst at eiendomsskattetakster og utskrivingsalternativer fortsatt gjelde i vedkommende område. Dette bestemmes av kommunestyret ved de årlige budsjettvedtakene. Det fremgår videre av bestemmelsen at departementet skal fastsette en nærmere bestemt frist for når endring må være vedtatt. I praksis har det som regel blitt gitt en overgangsperiode på to år før eiendomsskatten i de tidligere kommunene må være samkjørt i den sammenslåtte kommunen. Også i overgangsperioden har kommunestyret anledning til å endre skattesats og utskrivingsalternativ på samme måte som de kunne gjort dersom kommunen ikke var i en overgangsperiode.

Etter denne overgangsperioden må altså takseringen av (den sammenslåtte) kommunens eiendommer bygge på samme retningslinjer, og verdinivå og skattesats må være lik i hele kommunen, og utskrivingsalternativet som anvendes (Eigedomsskattelova § 3) må være gitt lik anvendelse.

Også i overgangsperioden må kommunestyret fatte årlige eiendomsskattevedtak. Det må da fremgå av vedtaket at det skal gjelde ulike satser m.v. for de ulike områder i den sammenslåtte kommunen.

Intensjonsavtalen her nedfelt at det skal søkes dispensasjon for å beholde dagens satser i de ulike delene (de gamle kommunene) av ny kommune for en periode på inntil 5 år slik at ny kommune har tilstrekkelig tid til å utarbeide nye regler for eiendomsskatten, fastsette beregningsgrunnlag og foreta taksering. Både Lenvik og Tranøy må uansett foreta nytaksering da det per 2020 vil være mer enn 10 år siden forrige taksering.

### **Lokale forskrifter og vedtekter:**

Kommunene har hver for seg mange lokale forskrifter og vedtekter. Mange med samme tema, men der det kan være ulike bestemmelser, eksempelvis forskrift om VA-gebyrer, om utslipp fra mindre avløpsanlegg og om politivedtekter. Departementet kan i hht § 13 vedta en frist for når lokale forskrifter og vedtekter må være endret. I styringsdokumentet er det lagt opp til at mange av disse skal være gjennomgått og tilpasset ny kommune innen 2020, men det vil neppe være mulig å ha endret og fått vedtatt alt før 01.01-20. Det vil derfor være hensiktsmessig at ny kommune gis en frist på 2 år til å gjennomføre (vedta) alle endringer av lokale forskrifter og vedtekter.

### **Selvkost VAR:**

Norsk vannrapport 201/2015 omtaler kommunesammenslåing slik:

*«Ved kommunesammenslåing kan det være riktig å opprettholde differensierte gebyrer, dersom det er store forskjeller i kvalitet eller produksjonskostnader mellom de fusjonerte kommunene. Den nye kommunen må i så fall opprette flere gebyrområder med separate selvkostregnskap. Etter noen år, når standarden på tjenesten er kommet opp på samme nivå, kan en vurdere å innføre samme gebyrnivå for hele kommunen».*

Kommunen står fritt til å vedta nivået for selvkost, opp til maksimum full dekning av kommunens kostnader knyttet til tjenesten. Kommunen står fritt til å vedta lavere selvkostdekning, hvilket innebærer at differansen mellom avgiftene og reelle kostnader må dekkes over ordinær drift. Lov om kommunale vass- og avløpsavgifter setter forbud mot krysssubsidiering (f.eks at avgift på vann til husstander subsidierer avgift til næring), og ESA-regelverket setter forbud mot konkurransevridende støtte til næringslivet. Offentlig støtte må være ubetydelig.

Med bakgrunn i dette, kan det være aktuelt å vurdere om noen av de någjeldende kommunene skal utgjøre egne gebyrområder etter 2020.

### **Vurdering**

De forhold som er avklart i intensjonsavtalen, legges til grunn for det vedtak kommunestyrene må gjøre i etterkant av drøfting i felles kommunestyremøte.

Ut over det som er avklart i intensjonsavtalen, bør det søkes unntak fra Eigedomsskattelova som eget punkt i vedtaket.

Videre bør det inngå et punkt som antyder behov for mer tid til å gjennomføre og vedta endringer i lokale forskrifter og vedtekter.

Når det gjelder forholdet til selvkost innen VAR-området, står kommunen fritt til å fastsette egne gebyrområder og frist for avvikling av slike egne gebyrområder. Det er ikke nødvendig at dette fastsettes av Kongen.

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑



## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret i Torsken	30/17	23.06.2017

### Reglement om dekking av utgifter, økonomisk tap og møtegodtgjøring

#### Rådmannens innstilling

Torsken kommunestyre slutter seg til reglement for dekking av utgifter, økonomisk tap og møtegodtgjøring datert 30.03-17, som er utarbeidet av Lenvik og Tranøy kommune

#### Saksopplysninger

##### Vedlegg:

1. Reglement, forslag datert 30.03-17, oppdatert på bakgrunn av endring i møtegodtgjørelser i Lenvik vedtatt i 2016.

##### Bakgrunn for saken:

I interimfellesnemndas møte 06.03-17 ble spørsmål om møtegodtgjøring m.v tatt opp. For å avklare dette, tas det opp sak om dekking av utgifter, økonomiske tap og møtegodtgjøring

##### Saksutredning:

Kommunene Lenvik og Tranøy har i dag ulike regler som gjelder godtgjørelser for folkevalgte. Arbeidet i (interims) fellesnemnda og PSU bør være likt godtgjort for faste medlemmer og varamedlemmer.

Det første spørsmålet som bør drøftes, er om medlemmene skal ha fast, årlig godtgjøring i tillegg til den faste godtgjøring de har i dag.. Formannskapsmedlemmene i de to kommunene har i dag ulik godtgjøring slik:

Tranøy: fast årlig godtgjøring, 3 % av ordførers godtgjøring (som er 0,83 % av stortingsrepresentanters lønn), og utgjør kr 1.881,88 /mnd

Lenvik: ingen fast godtgjøring,



Det andre er maks beløp for dokumenterte og udokumenterte tapte arbeidsinntekter:

Tranøy: full kompensasjon for dokumenterte tapte arbeidsinntekter inntil ordførers godtgjørelse per dag inkl feriepenger og pensjon, kr 3.972,- og for udokumenterte tapte arbeidsinntekter inntil kr 900,-

Lenvik: dokumenterte utgifter inntil 100% av ordførers dagsgodtgjøring, kr 3.918,- og for udokumentert tapt arbeidsfortjeneste inntil 25 % av ordførers dagsgodtgjøring, kr 980,-

I tillegg gis møtegodtgjørelse for deltakelse i møter slik:

Tranøy: formannskapets faste medlemmer kr 0,-, og varamedlemmer kr 400,- per møte de deltar i.

Lenvik: Godtgjøring per møte satt til 0,2 % av ordførers lønn, utgjør kr 1.881,- per møte

Skyss- og kostgodtgjørelse:

Tranøy: Statens satser

Lenvik: Statebs satser

## **Vurdering**

Deltakelse i (interims) fellesnemnda og PSU vil medføre ekstra arbeid, og det er naturlig at dette godtgjøres.

Det foreslås at tapt arbeidsinntekt dekkes fullt ut etter dokumentasjon, dog ikke over kr 3.918,- og udokumentert tap inntil kr 980,-

I det forslaget som er utarbeidet, er det foreslått at man ikke gir en egen fast årlig godtgjøring, da formannskapets medlemmer allerede har slik godtgjøring. I stedet foreslås det at faste medlemmer eller varamedlemmer får møtegodtgjørelse per møte i tillegg til kompensasjon for tapt arbeidsinntekt. Det foreslås en sats på kr 1.250,- per møte (2/3 av møtegodtgjøring for formannskapets medlemmer i Lenvik)

## 13.2 Reglement for dekking av utgifter og godtgjøring

Forslag datert 30.03-17, revidert 03.05-17, vedtatt i interimsfellesnemnda i sak 18/17 den 08.05-17

Vedtatt Lenvik kommune: .....  
Vedtatt Tranøy kommune: 20.06-17  
Vedtatt Berg kommune: .....  
Vedtatt Torsken kommune: .....

### 13.2.1 Dekking av utgifter og økonomisk tap

Tap av inntekt for nemndas medlemmer / varamedlemmer dekkes etter følgende satser for møter i (interims) fellesnemnda og PSU:

- a) Tapt arbeidsinntekt attestert av arbeidsgiver dekkes fullt ut. Tapt arbeidsinntekt skal ikke utgjøre mer enn det som ansees rimelig i forhold til møtets varighet innenfor den enkeltes normale arbeidstid den aktuelle dagen.
- b) Tapt inntekt som selvstendig næringsdrivende som kan sannsynliggjøres / dokumenteres dekkes, dog slik at beløpet ikke må overstige kr 3.918,- per møte.
- c) Tapt inntekt som ikke kan dokumenteres kan dekkes etter søknad, dog slik at beløpet ikke må overstige kr 980,- per møte

Nødvendige utgifter til skyss, kost og overnatting for reiser i forbindelse med vervet dekkes etter statens regulativ.

### 13.2.2 Regler om godtgjøring

Nemndas medlemmer godtgjøres etter følgende satser:

- a) Faste medlemmer i (Interims) fellesnemnda

Fast godtgjøring per år : 0,-  
Variabel godtgjøring per møte: kr 1.250,-

- b) Nemndas faste medlemmer i PSU

Fast godtgjøring per år: kr 0,-  
Variabel godtgjøring per møte: kr 1.250,-

- c) Varamedlemmer i (interims) fellesnemnda

Variabel godtgjøring per møte: kr 1.250,-

Godtgjøringen dekkes av nemndas budsjett.

Dato:

.....  
Lenvik kommune

.....  
Tranøy kommune



## Torsken kommune

Arkiv: U63  
Arkivsaksnr: 2017/242-1  
Saksbehandler:  
Lena Hansson

### Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret i Torsken	31/17	23.06.2017

### **Søknad om serverings- og skjenkebevilling - Senja havfiskeselskap as, v/ Bengt Andreassen, Medby, 9395 kaldfarnes**

#### **Rådmannens innstilling**

#### **Saksopplysninger**

Torsken kommune mottok skjema KF – 432 den 12.06.17 og ble postført den 16.06.17. Torsken kommune har opprinnelig ikke kommunestyremøte før september 2017. Med bakgrunn i dette ble søknad om serverings og skjenkebevilling tatt opp som tilleggssak i det ekstraordinære kommunestyremøte som ble avholdt i kunnskapsparken på Finnsnes den 23.06.17

#### **Vurdering**